

**Bogotá D.C.**

Secretaria General de Organismo de Control  
**LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO**  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
CL 36 No. 28 A - 41  
208 82 10

CONCEJO DE BOGOTÁ 05-06-2025 10:40:01

2025ER15254 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/ADRIANA SOTO CARREÑO

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA

OBS: PROPOSICIÓN 663 DE 2025

**Asunto:** Respuesta Proposición 663 de 2025  
Radicación SDA 2025ER111490 del 23/05/2025  
Citante: H.C. Leandro Castellanos Serrano

Respetada Secretaria.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos legales establecidos en el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C.; de manera atenta se da respuesta a las preguntas de competencia de la Entidad dentro de la **Proposición 663 de 2025 - "ESTADO, AVANCE Y EJECUCIÓN DE LAS OBRAS VELÓDROMO DE GIBRALTAR Y CENTRO DE ALTO RENDIMIENTO DE BOGOTÁ"**:

**25. Existen riesgos relacionados con los gases y lixiviados que puedan afectar el proyecto después de su construcción?**

En primera instancia, la Secretaría Distrital de Ambiente, como autoridad ambiental del Distrito, tiene la responsabilidad de velar por la protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano, como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Con base en los estudios realizados por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB en el predio Gibraltar, y allegados a esta Secretaría mediante radicados 2019ER104814 del 14/05/2019, 2019ER180582 del 09/08/2019 y 2019ER184547 del 13/08/2019, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo emitió el **Concepto Técnico No. 09579 del 27/08/2021**. En este se establecieron los documentos:

- *"Línea Base Ambiental para la Construcción del Parque Metropolitano PM 10 El Porvenir"*
- *"Lineamientos Técnicos para el Plan de Contingencia Ambiental para la Construcción del Parque Metropolitano PM 10 El Porvenir"*.

El documento de **Línea Base Ambiental** considera toda la evidencia documental presente en la Secretaría Distrital de Ambiente y constituye una hoja de ruta para orientar a cualquier tercero que pretenda intervenir el predio o desarrollar actividades constructivas y, en dado caso, implementar apartes del plan de contingencia en aspectos técnicos de relevancia ambiental relacionados con el

predio. Este documento proporciona información suficiente para la toma de decisiones técnicas responsables en aspectos relacionados con salud y medio ambiente.

Por su parte, el documento de **Lineamientos Técnicos para el Plan de Contingencia Ambiental** toma en consideración situaciones que se pueden presentar durante la ejecución de labores dentro de la etapa constructiva del proyecto o durante su operación.

En el documento de **Lineamientos Técnicos para el Plan de Contingencia Ambiental**, se establece, entre otras, que “...*En caso que deban realizarse excavaciones profundas (cimentaciones) se debe impedir a toda costa una posible conectividad hidráulica entre el acuífero somero (comprometido por el contacto con los residuos dispuestos en el sitio) y el subyacente. Se deben utilizar técnicas de cimentación profunda que garanticen que no se produce conexión hidráulica alguna, ya sea intencional o accidental, entre el cuerpo de agua comprometido y el acuífero subyacente natural...*”

En consecuencia, esta Autoridad Ambiental desaconseja el uso de pilotes preexcavados. A través de los Conceptos Técnicos No. 09237 del 21/10/2024 y No. 09360 del 28/10/2024, se informó al Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD que no es procedente la implementación de pilotes preexcavados (tipo Kelly) y fundidos in situ con una profundidad de 38 m bajo la superficie, como se planteaba inicialmente (Radicados SDA 2024ER101089 del 10/05/2024 y 2024ER104776 del 16/05/2024) para el Velódromo y Centro de Alto Rendimiento. Lo anterior, con la finalidad de proteger el sistema acuífero de la ciudad.

Por otra parte, con base en el diagnóstico y selección de medidas de manejo ambiental y diseños detallados de ingeniería para la construcción del Parque Metropolitano PM 10 El Porvenir, documentos elaborados por la firma SIAM S.A.S, y allegados por la EAAB mediante radicados SDA 2019ER104814 del 14/05/2019, 2019ER180582 del 09/08/2019 y 2019ER184547 del 13/08/2019, la Secretaría Distrital de Ambiente estableció los **Lineamientos Técnicos para Desgasificación del predio Gibraltar** mediante memorando 2021IE58504 del 31/03/2021.

Los **Lineamientos Técnicos para Desgasificación del predio Gibraltar** elaborados por esta autoridad establecen que “...*con el fin de evitar riesgos sobre el medio ambiente, comunidad aledaña y trabajadores, al momento de ejecutarse la etapa de construcción del Parque Metropolitano PM 10 El Porvenir, en el predio Gibraltar (KR 91 43-20 Sur), previo a la ejecución de cualquier actividad constructiva y sin excepción, se deben adelantar los trabajos de desgasificación descritos en el presente documento...*”.

Lo anterior, considerando de igual forma, que, de acuerdo con el documento “*Consultoría para realizar el diagnóstico, selección de medidas de manejo ambiental y sus diseños detallados de ingeniería que permitan planificar la construcción del parque metropolitano PM 10 El Porvenir (Gibraltar)*”, en el numeral 9 *Diagnóstico de Producción de Gas*, del Informe *Producto 1 Diagnóstico del Predio* (allegado por la EAAB bajo radicado 2019ER104814 del 14/05/2019), se indica que para el año 2024 se proyecta la producción del 100% del biogás dentro del predio y que para el año 2021 dentro de Gibraltar, se estima una producción de 44 m<sup>3</sup>/hora, siendo 0,7m<sup>3</sup>/ha-hr. Esto, dado que se trata de un relleno en etapa de maduración, por lo que, durante los años 90's, se generó la máxima producción de gases.

Por ello, en junio de 2022, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB inició la instalación de chimeneas de desgasificación del predio, proceso que se extendió hasta febrero de 2023.

La EAAB, mediante los radicados 2023ER29957 del 10/02/2023 y 2023ER58634 del 17/03/2023, allegó a esta autoridad ambiental el Informe Final de Desgasificación del predio Gibraltar. Este informe fue evaluado conjuntamente con los resultados del análisis de suelos del predio, remitidos mediante radicado 2022ER319200 del 13/12/2022, los cuales fueron obtenidos durante la instalación de las chimeneas de desgasificación, igualmente por parte de la EAAB.

Con base en esta información, la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el Concepto Técnico No. 03441 del 31/03/2023, en el que se realizó un análisis de riesgos, concluyendo, entre otros aspectos, que: *“...El proceso de desgasificación realizado por la EAAB alcanzó los criterios de finalización, aún es posible de que se presenten acumulaciones puntuales o “bolsas” de gas que puedan ser identificadas durante las labores constructivas del Instituto Distrital de Recreación y Deporte -IDRD, esto a razón de la gran cantidad de materia orgánica en descomposición que aún se encuentra dentro del predio donde persiste la actividad biológica...”*

Así pues, en el Concepto Técnico No. 03441 de 2023, se indicó al Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD, que podrá adelantar las actividades constructivas para el desarrollo del proyecto Parque Metropolitano (PM-10) El Porvenir, siempre y cuando, previo al inicio de la mencionada etapa constructiva, se presente Plan de Contingencia Ambiental (PDCA) para la construcción del proyecto mencionado al interior del predio Gibraltar. Este documento debe ser elaborado considerando los Lineamientos Técnicos establecidos por esta Autoridad Ambiental mediante Concepto Técnico No. 9579 del 27/08/2021.

Adicionalmente, el Concepto Técnico No. 03441 de 2023 establece, de forma específica, que en relación con gases y lixiviados se debe considerar, como mínimo, lo siguiente:

“(...)

• *Gases: El proceso de desgasificación realizado por la EAAB alcanzó los criterios de finalización, aun así, es posible que se presenten acumulaciones puntuales o “bolsas” de gas que puedan ser identificadas durante las labores constructivas del Instituto Distrital de Recreación y Deporte, esto a razón de la gran cantidad de materia orgánica en descomposición que aún se encuentra dentro del predio donde persiste. Por lo anterior, se considera importante tener en cuenta este aspecto en el PDCA – PM-10 El Porvenir.*

• *Lixiviados: Teniendo en cuenta que el predio se manejó como un botadero sin ningún tipo de diseño de ingeniería durante aproximadamente 10 años (en los años 80's), se han generado lixiviados que durante las excavaciones pueden ser encontrados, por lo que es importante gestionar este tipo de residuos líquido, así como mezclas lixiviado – agua subterránea como residuo peligroso, consecuente con lo estipulado en el Decreto 1076 de 2015 - Título 6.*

(...)”

En ese sentido, la Secretaría Distrital de Ambiente ha establecido la línea base ambiental del predio, con el propósito de que los usuarios y/o entidades que vayan a intervenir en dicha zona cuenten con un conocimiento detallado de sus antecedentes y condiciones ambientales. Así mismo, ha definido lineamientos técnicos para la intervención del predio, considerando aspectos clave como la presencia de gases, lixiviados y aguas subterráneas.

Adicionalmente, esta Autoridad Ambiental ha verificado y se ha pronunciado sobre la totalidad de los estudios ambientales que le han sido radicados, y ha adoptado o recomendado acciones consecuentes con los resultados obtenidos.

De igual forma, ha venido realizando el seguimiento a las actividades de intervención desarrolladas por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD en el interior del predio Gibraltar (Velódromo y Centro de Alto Rendimiento), para lo cual ha llevado a cabo visitas técnicas los días 16/07/2024, 28/11/2024 y 27/02/2025, y ha emitido los Conceptos Técnicos No. 09237 del 21/10/2024, No. 09360 del 28/10/2024, No. 10966 del 16/12/2024, No. 11120 del 19/12/2024, No. 01571 y No. 01572 del 12/04/2025.

**31. *El proyecto tuvo algún tipo de compensación ambiental? En caso afirmativo explique en que se vio reflejado esta compensación en cifras.***

De acuerdo con la consulta realizada en el sistema de información documental de esta Entidad, se verificó que, mediante la Resolución No. 02986 del 22 de diciembre de 2023, se otorgó al Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD el permiso de aprovechamiento forestal por obra, en el marco del proyecto: *“Realizar los estudios y diseños ambientales y de ingeniería de la zona ecológica del Parque El Porvenir (Gibraltar), Código IDRD 08-110, Localidad de Kennedy. Contrato IDRD 1814-2022”*.

En el mencionado permiso se autorizó la tala de cuatrocientos diecinueve (419) individuos arbóreos, estableciendo como medida de compensación ambiental la consignación de la suma de mil cuatrocientos noventa millones novecientos cincuenta y ocho mil setecientos veintiséis pesos (\$1.490.958.726 M/cte.), equivalente a 1.285,30924 SMMLV y 2.805,739 IVP(s).

**33. *Los dos proyectos cuentan con todos los permisos y licencias correspondientes?***

Aunado a lo señalado en el numeral 31, en el marco de las competencias asignadas a esta Autoridad Ambiental, y una vez verificada la información contenida en el sistema de información de la Secretaría Distrital de Ambiente, se encontró lo siguiente:

- El proyecto constructivo **“Centro de Alto Rendimiento El Porvenir (Gibraltar)”**, se encuentra inscrito ante la Secretaría Distrital de Ambiente desde el 12 de abril del 2024 bajo el **PIN-GEN 25172** como generador de Residuos de Construcción y Demolición (RCD):

**Imagen 1.** Inscripción al aplicativo.

NIT	TERCERO	PIN	PROYECTO	UBICACION				FECHA DE INSCRIPCION	FECHA INICIO	FECHA FINAL	ESCALA PROYECTO	TIPO PROYECTO	AREA CONSTRUCCION	ESTADO
860061099-1	INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACION Y DEPORTE- IDRD	25172	Centro de Alto Rendimiento El Porvenir (Gibraltar)	DIRECCIÓN	LOCALIDAD	BARRIO	UPZ	12-04-2024	06-04-2024	05-04-2026	Proyecto Individual	Dotacionales	23497.74 M2	ACTIVO
				AC 49 SUR No. 98 B - 76	KENNEDY	OSORIO LAS XII	MARGARITAS							

**Fuente.** Subdirección de Control Ambiental al Sector Público- 2025

Por consiguiente, el pasado 20 de marzo de 2025, se llevó a cabo una visita de control y seguimiento ambiental, en la cual se identificó la implementación de medidas de manejo ambiental apropiadas durante el desarrollo de las actividades constructivas, en concordancia con lo establecido en el Decreto 507 de 2023 “Por el cual se adopta el modelo y los lineamientos para la gestión integral de los Residuos de Construcción y Demolición – RCD en Bogotá D.C. y la “Guía de manejo ambiental para el sector de la construcción” adoptada y reglamentada por la Resolución 1138 de 2013, la cual compila una serie de acciones y/o medidas de manejo ambiental a implementar para mitigar, controlar y prevenir la materialización de los impactos propios de la actividad constructiva.

De igual manera, se validó que se implementan medidas en alcance a las recomendaciones de manejo ambiental relacionadas con el recurso suelo, establecidas por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo a través del Concepto Técnico No. 03441 del 31 de marzo del 2023, con radicado 2023IE70630, la “Línea Base Ambiental Para Construcción Del Parque Metropolitano PM 10 El Porvenir” y los “Lineamientos Técnicos Para El Plan De Contingencia Ambiental Para Construcción Del Parque Metropolitano P 10 El Porvenir”.

Así mismo, en visita se verificó que cuentan con Licencia de Construcción bajo el número de radicación 11001-2-22-1750 y acto administrativo 11001-2-22-2616 del 24 de octubre del 2022, en la modalidad de obra nueva, demolición total.

- En cuanto al proyecto constructivo **Velódromo El Porvenir (Gibraltar)**, se encuentra inscrito ante la Secretaría Distrital de Ambiente desde el 05 de abril del 2024 bajo el **PIN-GEN 25113** como generador de Residuos de Construcción y Demolición (RCD):

**Imagen 2.** Inscripción al aplicativo.

NIT	TERCERO	PIN	PROYECTO	UBICACION				FECHA DE INSCRIPCION	FECHA INICIO	FECHA FINAL	ESCALA PROYECTO	TIPO PROYECTO	AREA CONSTRUCCION	ESTADO
860061099-1	INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACION Y DEPORTE- IDRD	25113	VELÓDROMO EL PORVENIR (GIBALTAR)	DIRECCIÓN	LOCALIDAD	BARRIO	UPZ	05-04-2024	06-04-2024	05-04-2026	Proyecto Individual	Dotacionales	42105 M2	ACTIVO
				AC 49 SUR No. 98 B - 76	KENNEDY	OSORIO LAS XII	MARGARITAS							

**Fuente.** Subdirección de Control Ambiental al Sector Público- 2025

Conforme al Programa de Manejo Ambiental de Residuos de Construcción y Demolición – RCD presentado, se verificó que cuentan con Licencia de Construcción bajo el número de radicación 11001-2-22-1842 y acto administrativo 11001-2-23-2099 del 19 de abril del 2023, en la modalidad de obra nueva, demolición total.

De acuerdo con lo anterior, en el ejercicio de las labores de seguimiento y control a las actividades constructivas que se desarrollan en la ciudad, se informa que esta Secretaría a través de la




Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, realizará visita técnica en el mes de junio del 2025 evaluando los diferentes componentes ambientales.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio de que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Agradezco su atención.

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

**Anexos puntos 25:**

- Concepto Técnico 09579 del 27/08/2021
- LÍNEA BASE AMBIENTAL PARA CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE METROPOLITANO PM 10 EL PORVENIR
- LINEAMIENTOS TÉCNICOS PARA EL PLAN DE CONTINGENCIA AMBIENTAL PARA CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE METROPOLITANO PM 10 EL PORVENIR
- Concepto Técnico 9237 del 21/10/2024
- Concepto Técnico 9360 del 28/10/2024
- Lineamientos para desgasificación del predio Gibraltar.
- Concepto Técnico 3441 del 31/03/2023
- Concepto Técnico 10966 del 16/12/2024
- Concepto Técnico 11120 del 19/12/2024
- Concepto Técnico 1571 del 12/04/2025
- Concepto Técnico 1572 del 12/04/2025

**Anexos puntos 33:** Lo mencionado en la respuesta

**Revisó y aprobó:** *Fabián Mauricio Caicedo Carrascal. Subdirector SRHS* (Punto 25)  
*Ángela Patricia Romero Rodríguez. Subdirectora SSFFS* (Punto 31)  
*Helman Alexander González Fonseca. Subdirector SCASP* (Punto 33)

**Proyectó:** *DIANA MILENA RINCÓN DÁVILA /G -SUELOS CONTAMINADOS SRHS*

Proyectó:  
ALEJANDRA LIZCANO MEDINA

Fecha de ejecución: 29-05-2025

Revisó:  
FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL  
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 29-05-2025  
Fecha de ejecución: 29-05-2025

**Aprobó:**  
**DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO**

**Fecha de ejecución: 29-05-2025**

Proyectó:  
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

Fecha de ejecución: 30-05-2025

Revisó

YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 03-06-2025

Firmó: